

## AURKIBIDEA

<b>Laburdurak</b> .....	XVII
<b>Sarrera</b> .....	XIX

[I. KAPITULUA]

### **TOKI-AUTONOMIA**

1.1.	TOKI-AUTONOMIAREN KONTZEPTUA .....	3
1.1.1.	Toki-autonomiaren izaera juridikoa .....	3
1.1.1.1.	<i>Autonomiaren kontzeptua</i> .....	3
1.1.1.2.	<i>Toki-erakundeak eta toki-administrazioa</i> .....	6
1.1.2.	Toki-autonomia eta deszentralizazioa: politikoa edo administratiboa? .....	7
1.2.	TOKI-AUTONOMIAREN BILAKAERA HISTORIKOA ESPAINIAKO ANTOLAMENDU JURIDIKOAN .....	9
1.2.1.	XIX. mendeko toki-erakundearen bilakaera: tokiko araubidearen oinarriak jartzeko aurreko pausuak. Baionako Estatututik Errestaurazio garaira arte .....	10
1.2.2.	Primo de Riveraren Diktaduratik II. errepublikara .....	16
1.2.3.	Diktadura frankistaren toki-erakundea .....	17
1.3.	TOKI-AUTONOMIA 1978KO ESPAINIAKO KONSTITUZIOAN: ERAKUNDE-BERMEA ETA JOERA BERRIAK .....	19
1.3.1.	EKaren toki-autonomia: 137. eta 140. artikulua eta horien interpretazioa .....	20
1.3.1.1.	<i>Toki-autonomia zehaztugabeko kontzeptu juridiko bezala</i> .....	22
1.3.1.2.	<i>Toki-autonomia erakunde-berme bezala</i> .....	25
1.3.1.3.	<i>Toki-erakundeen izaera bifrontea</i> .....	28
1.3.2.	Toki-Araubidearen Oinarriei buruzko apirilaren 2ko Legea eta Toki-Ogasunei buruzko Legea .....	30

1.3.2.1.	<i>Toki-Araubidearen Oinarriei buruzko apirilaren 2ko 7/1985 Legea (TAOL)</i> .....	30
1.3.2.2.	<i>Toki-autonomia Toki-Ogasunei buruzko Legearen Testu Bateratuan</i> .....	37
1.3.3.	Europako Kontseiluko Toki Autonomiaren Europako Hitzarmena (TAEH) .....	40
1.4.	TOKI-AUTONOMIAREN ETA FINANTZA-NAHIKOTASUNAREN ARTEKO LOTURA .....	42
1.5.	TOKI-ERAKUNDEEN FINANTZA-AUTONOMIA .....	48
1.5.1.	Tokiko finantza-autonomia diru-sarrerren esparruan .....	51
1.5.2.	Tokiko finantza-autonomia gastuen esparruan .....	54
1.6.	TOKI-AUTONOMIAREN MUGAK .....	54
1.6.1.	Batasun- eta solidaritate-printzipioak .....	56
1.6.2.	Eragingarritasun-printzipioa eta koordinazio-printzipioa .....	58
1.6.3.	Berdintasun-printzipioa .....	59
1.6.4.	Legezkotasun-printzipioa eta legalitate-kontrola .....	60
1.6.5.	Aurrekontu-egonkortasunaren printzipioa .....	63

[II. KAPITULUA]

**TOKI-ERAKUNDEEN GAINEKO KONTROLA**

2.1.	UDAL-JARDUERAREN GAINEKO ZAINTZA .....	69
2.1.1.	Zaintzaren edo kontrolaren kontzeptua	
	Administrazioan .....	70
2.1.1.1.	<i>Zaintzaren kontzeptua</i> .....	71
2.1.1.2.	<i>Zaintzaren eta toki-autonomiaren arteko bateragarritasuna</i> .....	73
2.1.2.	Zaintzaren bilakaera historikoa .....	79
2.1.2.1.	<i>XIX. mendeko kontrol-teknikak</i> .....	80
2.1.2.2.	<i>1923ko Primo de Riveraren Diktadura eta II. Errepublika</i> .....	82
2.1.2.3.	<i>Diktadura frankistaren udalen kontrol-teknikak</i> .....	84
2.2.	GAUR EGUNEKO UDAL-JARDUERAREN GAINEKO KONTROLA: EZAUGARRIAK .....	88
2.2.1.	Zaintza-teknika ezberdinak .....	91
2.2.2.	Administrazioen arteko harremanak: toki-erakundeen betebeharrak .....	94

2.2.2.1.	<i>Administrazio publikoen arteko harremanak</i> .....	95
2.2.2.2.	<i>Administrazioen arteko harremanak toki-administrazioan</i> .....	102
2.2.3.	Koordinazioa eta kontrola administrazio-harremanen teknikak bereizten .....	108
2.2.4.	Toki-erakundeen gaineko kontrol-tresna nagusiak .....	110
2.2.5.	Toki-erakundeen gaineko beste kontrol mota batzuk: finantza-kontrola .....	116

## [III. KAPITULUA]

**UDALAREN FINANTZA-JARDUERA**

3.1.	TOKI-OGASUNAK: UDALAREN FINANTZA-JARDUERAREN MUINA .....	121
3.2.	ESPAINIAKO TOKI-OGASUNEN BILAKAERA HISTORIKOA .....	131
3.2.1.	XIX. mendeko toki-ogasunetik 1924ko Udal Estatutuak egituratutako ogasunera .....	132
3.2.2.	Frankoren diktaduraren toki-ogasuna: kontrol-jarduera berrindartzea .....	136
3.2.3.	EKareen ondoren toki-ogasunaren kontrol-jarduera .....	140
3.2.4.	2008ko finantza-krisiaren ostean aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren ondorioz finantza-zaintzaren indarberritzea .....	142
3.3.	TOKI-OGASUNEN ARAUKETA .....	143
3.3.1.	Arauketa orokorra .....	143
3.3.2.	Toki-ogasuna TAEHn .....	145
3.3.3.	Toki-ogasuna TAOLn eta TOLTBN .....	148
3.3.3.1.	<i>Toki-ogasuna TAOLn</i> .....	148
3.3.3.2.	<i>Toki-ogasuna TOLn</i> .....	149
3.4.	UDALAREN FINANTZA-JARDUERA: DIRU-SARREREN ESPARRUAN .....	150
3.5.	UDALAREN FINANTZA-JARDUERA: GASTUAK .....	153
3.6.	EAE-KO TOKI-ERAKUNDEEN FINANTZA-JARDUERA .....	157
3.6.1.	EAE-ko toki-erakundea .....	158
3.6.2.	EAEko toki-erakundeen toki-autonomiaren alde finantzarioa.....	161

3.6.3.	EAE-ko toki-erakundeen finantza-jarduera: eskumenak .....	165
3.6.3.1.	<i>EAE</i> n toki-erakundeen finantza-araubidea zehazteko eskumena .....	165
3.6.3.1.1.	Estatuko Legeriak EAEko toki-araubidearen gaineko eskumenak egiten duen araketa .....	166
3.6.3.1.2.	EAEko barneko arauak toki-ogasunen araubideari buruz egindako eskumen-banaketa .....	169
3.6.3.2.	<i>EAE</i> ko toki-erakundeen finantza-jardueraren gaineko arauaketa .....	176
3.6.3.2.1.	Lurralde historikoetako arauak .....	178
3.6.3.2.2.	EAEko toki-erakundeen diru-sarreraren gaineko finantza-jarduera .....	182
3.6.3.2.3.	EAEko toki-erakundeen gastuen gaineko finantza-jarduera .....	186

## [IV. KAPITULUA]

**TOKIKO FINANTZA-ZAINTZA**

4.1.	UDALAREN FINANTZA-JARDUERAREN GAINEKO KONTROLAK .....	191
4.1.1.	Barneko kontrola: Kontu-hartzailea .....	193
4.1.2.	Kanpoko kontrola: Kontuen auzitegia eta administrazio-kontrola. Finantza-zaintza eta bestelakoa .....	195
4.1.2.1.	<i>Kontuen Auzitegia</i> .....	195
4.1.2.2.	<i>Finantza-zaintza</i> .....	197
4.1.2.3.	<i>Beste kontrol mota bat: TAOLaren V. tituluko III. kapitulua</i> .....	198
4.2.	TOKIKO FINANTZA-JARDUERAREN KONTROLA: FINANTZA-ZAINTZA .....	199
4.2.1.	Finantza-zaintzaren kontzeptua .....	200
4.2.2.	Finantza-zaintzaren titulartasuna .....	204
4.2.3.	Finantza-zaintzaren funtzioen arauaketa nahasia .....	208
4.2.3.1.	<i>Finantza-zaintzaren arau nagusiak</i> .....	208
4.2.3.2.	<i>Finantza-zaintzako organoak</i> .....	212
4.3.	FINANTZA-ZAINTZA DIRU-SARREREN ESPARRUAN .....	213

4.4.	FINANTZA-ZAINTZA GASTUEN ESPARRUAN .....	214
4.4.1.	Aurrekontuak: onepena, betearazpena eta likidazioa .....	214
4.4.2.	Finantza-zaintza zor publikoan .....	223
4.4.3.	Finantza-zaintza: finantza- eta ekonomia-jardueraren fiskalizazioa. Beraskotasuna .....	245
4.4.4.	Finantza-zaintza ondarearen kudeaketan .....	247
4.5.	FINANTZA-ZAINTZAREN KONTROLAK AURREKONTU-EGONKORTASUNAREN ETA FINANTZA-JASANGARRITASUNAREN ESPARRUAN: PLAN EKONOMIKO-FINANTZARIOA .....	258
4.5.1.	Aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren kontzeptuak eta printzipioak .....	263
4.5.2.	Aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren tresnak .....	267
4.5.3.	Finantza-zaintza aurrekontu-egonkortasunaren politikaren barnean .....	277
4.5.3.1.	<i>Informazioa: kontrolaren hasiera</i> .....	280
4.5.3.2.	<i>Aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren printzipioak ez betetzegatik ondorioztatzen den esku-hartzea</i> .....	288
4.5.4.	Finantza-zaintza eta udalaren eskumen eta zerbitzuak .....	299
4.5.5.	Finantza-zaintzaren teknikak eta organoak .....	305
4.6.	FINANTZA-ZAINTZA TOKI-ERAKUNDEAREN ANTOLAKETAN .....	306
4.7.	FINANTZA-ZAINTZA: KONTROL-JARDUERA ETA KOORDINAZIO-JARDUERA.....	313

[V. KAPITULUA]

## **EAE-KOFINANTZA-JARDUERAREN GAINEKO KONTROLA: FINANTZA-ZAINTZA**

5.1.	EAE-KO TOKI-ERAKUNDEEN GAINEKO FINANTZA-ZAINTZA: ARAUKETAREN NONDIK NORAKOA .....	322
5.1.1.	EAEko toki-erakundeen gaineko finantza-zaintza Estatuko legeetan .....	327

5.1.2.	Ekonomia Itunaren Legeak EAEko toki-erakundeen gaineko finantza-zaintzaren hedadura .....	331
5.2.	<b>FINANTZA-ZAINTZAREN FUNTZIOAK EGIKARITZEN DITUEN ORGANO ESKUDUNA .....</b>	<b>334</b>
5.2.1.	EAEko lurralde-egitura .....	335
5.2.1.1.	<i>Lurralde historikoaren izaera juridikoa .....</i>	<i>337</i>
5.2.1.2.	<i>Lurralde historikoen berezko egituraketa .....</i>	<i>338</i>
5.2.1.3.	<i>Eskubide historikoak: Lurralde historikoen eta EAEn arteko eskumen-banaketaren arazoa .....</i>	<i>339</i>
5.2.2.	Ekonomia Itunaren eskumenen arazoa: bi ikuspegi .....	343
5.2.3.	ETELren konponbidea .....	349
5.3.	<b>LURRALDE HISTORIKOEN TOKI-ERAKUNDEETAKO FINANTZA-ZAINTZAKO TEKNIKEN EGIKARITZA .....</b>	<b>354</b>
5.3.1.	Finantza-zaintza diru-sarreren esparruan: toki-erakundeen finantzaketa .....	354
5.3.2.	Finantza-zaintza gastuen esparruan .....	357
5.3.2.1.	<i>Finantza-zaintza aurrekontu-jardueran .....</i>	<i>357</i>
5.3.2.2.	<i>Finantza-zaintza zorpetze publikoan .....</i>	<i>362</i>
5.3.2.3.	<i>Finantza-zaintza: finantza- eta ekonomia-jardueraren fiskalizazioa .....</i>	<i>368</i>
5.3.2.4.	<i>Finantza-zaintza: ondarearen kudeaketa .....</i>	<i>370</i>
5.3.2.5.	<i>Finantza-zaintza: aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren esparruan .....</i>	<i>371</i>
5.3.2.5.1.	Kontrolaren hasiera: informazio-betebeharra .....	377
5.3.2.5.2.	Neurri zuzentzaileak .....	380
5.3.2.5.3.	Neurri hertsatzaileak .....	383
5.3.2.6.	<i>Finantza-zaintza: toki-erakundearen antolaketan .....</i>	<i>385</i>
5.3.2.6.1.	EAEko toki-erakundearen lurraldea eta finantza-zaintza .....	385
5.3.2.6.2.	EAEko toki-erakundearen eskumenak eta finantza-zaintza .....	387
VI.	<b>ONDORIOAK .....</b>	<b>397</b>
VII.	<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>407</b>
VIII.	<b>JURISPRUDENTZIA .....</b>	<b>421</b>